



**VERBALE DI DELIBERAZIONE
DEL CONSIGLIO COMUNALE**

N. 4

**OGGETTO: ESAME ED APPROVAZIONE MODIFICHE ALLO STATUTO DELLA
SOCIETÀ ACEA SERVIZI STRUMENTALI TERRITORIALI
S.R.L**

L'anno **duemilaventidue**, addì **ventiquattro**, del mese di **febbraio**, alle ore **diciannove** e minuti **trenta** presso la Sala Consiglio del Palazzo Comunale, previo esaurimento delle formalità prescritte dalle leggi vigenti, vennero per oggi convocati i componenti di questo Consiglio Comunale in seduta pubblica STRAORDINARIA di **Prima** convocazione.

Sono presenti i Signori:

Cognome e Nome	Carica	Presente
1. CERATO Fabio	VICE SINDACO REGGENTE	SÌ
2. MARCHISONE Giovanni	CONSIGLIERE	SÌ
3. ZANGHIRELLA Michela	CONSIGLIERE	SÌ
4. TUMINELLO Ines	CONSIGLIERE	SÌ
5. STROBBIA Roberto	CONSIGLIERE	SÌ
6. FERRERO Simona	CONSIGLIERE	SÌ
7. ARTERO Alessandro	CONSIGLIERE	SÌ
8. OGGERO Tiziana	CONSIGLIERE	SÌ
9. LA ROSA Patrizia	CONSIGLIERE	SÌ
10. RITARDO Ivano	CONSIGLIERE	SÌ
11. GRELLA Matteo	CONSIGLIERE	SÌ
12. VIOTTO Viviana	CONSIGLIERE	SÌ
Totale Presenti:		12
Totale Assenti:		0

Con l'intervento e l'opera della **Dott.ssa Laura FILLIOL**, Segretaria Comunale, ai sensi dell'art. 97, comma 4, del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267. Si dà atto che sono stati acquisiti i pareri favorevoli di cui all'art. 49 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267. Il **Dott. Fabio CERATO** nella sua qualità di Vice Sindaco Reggente assume la presidenza e, riconosciuto legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto suindicato.

ESAME ED APPROVAZIONE MODIFICHE ALLO STATUTO DELLA SOCIETÀ ACEA SERVIZI STRUMENTALI TERRITORIALI S.R.L

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che:

- il D.Lgs. 175/16 recante “Testo Unico in materia di società partecipate dalla pubblica amministrazione”, entrato in vigore il 23 settembre 2016, successivamente integrato dal D.Lgs. 100/17, rappresenta la nuova disciplina in materia di società partecipate dagli Enti Locali;
- in conformità ai principi ed ai criteri direttivi stabiliti dalla legge delega 124/15, il provvedimento di cui sopra ha attuato un coordinamento tra le diverse e numerose disposizioni che si sono succedute nel tempo in materia di società a partecipazione pubblica, con l'intento di restituire coerenza e sistematicità all'intero sistema, e avendo riguardo all'efficiente gestione delle partecipazioni, alla tutela e promozione della concorrenza e del mercato, nonché alla razionalizzazione e riduzione della spesa pubblica;
- in particolare, il decreto ha risposto alle esigenze individuate dal Parlamento ai fini del riordino della disciplina delle partecipazioni societarie delle amministrazioni pubbliche, di cui all'art. 18 della citata legge 124/15, attraverso i seguenti principali interventi:
 - l'ambito di applicazione della disciplina, con riferimento sia all'ipotesi di costituzione della società sia all'acquisto di partecipazioni in altre società a totale o parziale partecipazione pubblica, diretta o indiretta (artt. 1, 2, 7 e 8);
 - l'individuazione dei tipi di società e le condizioni in cui è ammessa la partecipazione pubblica (artt. 3 e 4);
 - la razionalizzazione delle disposizioni in materia di costituzione di società a partecipazione pubblica e acquisto di partecipazioni (artt. 7 e 8), nonché di organizzazione e gestione delle partecipazioni (artt. 6, 9, 10 e 11);
 - l'introduzione di requisiti specifici per i componenti degli organi amministrativi (art. 11);
 - il riordino della disciplina degli affidamenti diretti di contratti pubblici per le società *in house* (art. 16);
 - l'attuazione di una ricognizione periodica delle società partecipate e l'eventuale adozione di piani di razionalizzazione (art. 20);
 - la revisione straordinaria delle partecipazioni detenute dalle amministrazioni pubbliche, in sede di entrata in vigore del testo unico (art. 24);
 - l'adeguamento alle disposizioni del decreto degli Statuti delle società a controllo pubblico e delle società *in house* (artt. 26 e 16);

DATO ATTO che:

- questo Comune è socio in via diretta della società pubblica Acea Servizi Strumentali Territoriali s.r.l. (nel prosieguo “ASST”), che ha come oggetto sociale la produzione e lo svolgimento di servizi strumentali all'attività degli enti pubblici soci;
- la società Acea Servizi Strumentali Territoriali s.r.l. non è società a controllo pubblico, come definita dall'art. 2, lett. m), del decreto, ovvero società in cui una o più amministrazioni esercitano poteri di controllo ai sensi dell'art. 2359 c.c., bensì società *in house* (art. 2, lett. o)) sulle quali l'amministrazione esercita un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi congiuntamente con altre amministrazioni (art. 2, lett. d));
- l'esercizio del controllo analogo e, quindi, la posizione di parità dei singoli enti titolari di partecipazione che ne consegue comportano, per definizione, che non possa riconoscersi prevalenza di uno dei detti enti rispetto agli altri, e, d'altra parte, nemmeno sia possibile ricostruire il riferimento all'art. 2359 c.c. alla stregua di esercizio di controllo congiunto;

- ASST beneficia di affidamenti diretti da parte di vari comuni del pinerolese e deve pertanto avere i requisiti previsti per le società in house stabiliti dagli artt. 4 e 16 del D.Lgs. 175/2016 e s.m.i. nonché degli artt. 5 e 192 comma 1 del D.Lgs. 50/2016;

CONSIDERATO che, al fine di perfezionare l'iscrizione della società all'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici che affidano ai propri organismi in house providing, occorre adeguare lo Statuto di Acea Servizi Strumentali Territoriali s.r.l. – ASST s.r.l. – alle prescrizioni di A.N.A.C.; in particolare, le osservazioni di ANAC evidenziano alcune criticità e carenze dei requisiti del regime in house providing, che si intendono superare introducendo alcune clausole che consentano ai soci di esercitare il controllo analogo;

RILEVATO che l'articolo 192, comma 1, del D.Lgs. 50/2021 prevede che: *“E' istituito presso l'ANAC, anche al fine di garantire adeguati livelli di pubblicità e trasparenza nei contratti pubblici, l'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'articolo 5. L'iscrizione nell'elenco avviene a domanda, dopo che sia stata riscontrata l'esistenza dei requisiti, secondo le modalità e i criteri che l'Autorità definisce con proprio atto. La domanda di iscrizione consente alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori sotto la propria responsabilità, di effettuare affidamenti diretti dei contratti all'ente strumentale...Omissis”*;

DATO ATTO che:

- le modalità di presentazione della domanda di iscrizione nell'elenco di cui all'art. 192, comma 1, del D.Lgs. 50/2016 sono state approvate dall'ANAC con le Linee Guida n. 7/2017 che hanno natura vincolante;
- dette Linee Guida individuano, nel caso di società partecipate da parte di più enti, nel Responsabile dell'Anagrafe della Stazione Appaltante (nel prosieguo RASA) di un solo ente socio, il compito di porre in essere gli adempimenti necessari per l'iscrizione all'elenco di cui all'art. 192, comma 1, D.Lgs. 50/2016,

PRESO ATTO che quarantacinque dei quarantasette Comuni soci di ASST con verbale dell'Assemblea dei Sindaci della Zona Omogenea 5 del 17 novembre 2017 hanno delegato il RASA del Comune di Pinerolo ad iscrivere ASST all'elenco di cui all'art. 192, comma 1, D.Lgs. 50/2016 mentre i restanti soci, Comuni di None e di Volvera, hanno provveduto con separati atti a delegare il RASA del Comune di Pinerolo;

DATO ATTO che il RASA del Comune di Pinerolo in data 22/08/2018 ha provveduto ad inoltrare all'ANAC richiesta di iscrizione all'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici di ASST;

PRESO ATTO che l'ANAC, a seguito dell'istruttoria svolta sulla documentazione trasmessa ha rilevato criticità e carenze dei requisiti del regime in house providing, così come richiesti dall'art. 5 del Codice dei contratti pubblici e dagli artt. 4 e 16 del D.Lgs. 175/2016 ai fini della registrazione all'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici. In particolare l'ANAC, con nota prot. 45334 del 22/09/2020, ha rilevato che: *“né lo Statuto né la documentazione allegata alla domanda, sono indicate le modalità attraverso le quali gli enti controllanti esercitano il controllo analogo congiunto sulla società in esame, Acea Servizi Strumentali Territoriali s.r.l., ovvero le modalità concrete con le quali le Amministrazioni aggiudicatrici esercitano “un'influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative della persona giuridica controllata” (articoli 5, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 e 16, comma 1, del D.Lgs. 175/2016) attraverso “poteri di controllo, di ingerenza e di condizionamento superiori a quelli tipici del diritto societario” (punto 6.3 delle Linee guida Anac n. 7), godendo di un potere assoluto di direzione, coordinamento e supervisione dell'attività riferita a tutti gli atti di gestione straordinaria e agli aspetti che l'Ente concedente ritiene opportuni di quella ordinaria”*;

CONSIDERATO che, al fine di perfezionare l'iscrizione di ASST all'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici che affidano ai propri organismi in house providing, di cui all'art. 192, comma 1, D.Lgs. 50/2016 occorre adeguare lo Statuto della stessa tenendo conto / superando i rilievi / alle prescrizioni di A.N.A.C.;

PRESO ATTO della nota, ns. prot. n. 0012925 del 23/12/2021, con la quale la società Acea Pinerolese Industriale S.p.A., ha trasmesso, al Comune di Vigone la bozza del nuovo Statuto di ASST;

ATTESO che, nello specifico le modifiche statutarie proposte sono volte a:

- mantenere il vincolo della totalità del capitale pubblico;
- implementare l'oggetto sociale, mantenendo comunque l'elenco delle attività a titolo esemplificativo;
- modificare il vincolo della totalità del fatturato effettuato nello svolgimento di compiti affidati da Comuni Soci, introducendo la più mite disciplina legislativa che impone non l'intero bensì "oltre l'80%" del fatturato;
- prevedere la possibilità di fornire indirizzi vincolanti e conseguente vincolo per l'Amministratore Unico, nella gestione ordinaria e straordinaria, al rispetto delle prescrizioni impartite;
- ampliare i poteri dell'assemblea, mediante approvazione di delibere societarie di amministrazione straordinaria, di delibere eccedenti un certo impegno finanziario o riguardanti specifiche materie;
- implementare i diritti dei soci (possibilità di richiedere relazioni periodiche sull'andamento della gestione, diritto di ciascun socio di effettuare controlli ispettivi sui servizi affidati alla società, verifica dello stato di attuazione degli obiettivi assegnati);
- abbassare alcune percentuali minime di capitale il cui raggiungimento è ex lege condizione per l'esercizio di determinati diritti dei soci;

ESAMINATO il nuovo testo dello Statuto Societario della società Acea Servizi Strumentali Territoriali s.r.l., che viene allegato sotto la lettera A) alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale, nel quale sono evidenziate le modifiche rispetto allo Statuto attuale e ritenute le stesse meritevoli di approvazione;

RICHIAMATE le ragioni in premessa citate che giustificano la proposta oggetto di deliberazione;

DATO ATTO che competono al Consiglio Comunale gli atti fondamentali relativi alla partecipazione dell'ente locale a società di capitali e di concessione di servizi pubblici ai sensi dell'art. 42, comma 2, lettera e), del D. Lgs. 267/2000;

CONSIDERATO che la presente deliberazione non comporta impegno di spesa;

ACQUISITO il parere favorevole del responsabile del servizio, rilasciato ai sensi dell'art. 49 del Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267;

CON VOTI FAVOREVOLI 12, CONTRARI NESSUNO, ASTENUTI NESSUNO, resi per alzata di mano;

DELIBERA

- **DI APPROVARE**, per le motivazioni riportate in premessa, il nuovo testo dello Statuto Societario della società Acea Servizi Strumentali Territoriali s.r.l., che si compone di n. 31 articoli e viene allegato alla presente deliberazione, sotto la lettera B), per farne parte integrale e sostanziale;

- **DI AUTORIZZARE** il Vice Sindaco Reggente, o suo delegato, a partecipare all'Assemblea Straordinaria dei Soci di ASST per l'espressione del voto favorevole relativamente allo Statuto allegato, con mandato ad approvare le integrazioni o le eventuali modificazioni che si rendessero necessarie rispetto allo stesso, aventi carattere non sostanziale e comunque rispettose dei criteri e degli indirizzi fondamentali deliberati con il presente atto;
- **DI DARE MANDATO** all'organo amministrativo di ASST affinché possa modificare lo Statuto sociale della stessa, adottando il nuovo testo qui approvato in allegato sotto la lettera B);
- **DI TRASMETTERE** il presente atto ad ASST affinché ne venga data attuazione;
- **DI DICHIARARE** la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i. **CON VOTI FAVOREVOLI 12, CONTRARI NESSUNO, ASTENUTI NESSUNO** resi per alzata di mano, stante l'urgenza di provvedere all'approvazione del nuovo Statuto della società ASST.

Del che si è redatto il presente verbale

IL PRESIDENTE
Firmato digitalmente
(Dott. Fabio CERATO)

IL SEGRETARIO COMUNALE
Firmato digitalmente
(Dott.ssa Laura FILLIOL)
